

关于市政协八届五次会议第 135 号提案的答复

李红艳、陈敏慧委员：

你们提出的《关于推进苦竹寨文旅融合振兴发展的建议》（第 135 号）已交由我公司办理，经与市文旅局、桑植县政府共同研究，现答复如下：

一、总体情况

市委、市政府长期高度重视西线旅游发展，将其作为全市全域旅游战略布局的关键一环。2026 年 1 月 14 日西线旅游工作调度会，专题研究部署西线旅游开发工作，明确提出加快推进苦竹寨保护开发利用。苦竹寨横跨桑植县、永定区，地处张家界西部生态文化旅游带核心，衔接九天洞－赤溪河、天门山－茅岩河两大风景名胜区，兼具明清完整古建群落、三项国家级非遗与《门口挂盏灯》红色文化 IP、苦竹河优质山水生态资源，是西线旅游提质升级的关键支点。自市委专题会议部署以来，市经投集团联合桑植县、市文旅局全面启动全域规划编制、前期工程筹备、政策资金对接等工作，各项工作正有序推进。

二、协同推进成效

（一）双线并行编制规划，统筹推进多规合一

属地规划编制落地。桑植县委托湖南省远景规划设计院编制《苦竹寨保护、利用与开发方案》，现已完成初稿；市经投集团同步编制《张家界苦竹寨传统村落保护与发展概念性设计方案》并形成完整成果。桑植县将统筹两份规划开展比选优化，整合形成统一“多规合一”开发保护实施方案，清晰划定保护红线、开发

边界、业态布局与分阶段实施时序，兼顾桑植红色、非遗、土家民俗特色，匹配张家界西线旅游整体布局，实现生态保护、古建留存、文旅发展协同统一。

市级行业指导校准。市文旅广体局全程提供专业技术支撑，围绕古寨民俗、红色资源、山水生态、特色农耕四大资源，指导优化沉浸式、体验式业态布局；同步对接住建部门，对标传统村落保护法规，严格把控古建筑修缮、全域风貌管控标准，规避过度商业化、破坏性开发行为。

项目顶层入库申报。项目总用地 60.95 公顷，划分为古街风貌区、土家文化体验区、民俗文化展示区、新街风貌区、田园休闲度假区五大板块，细化交通、景观、古建修缮专项内容。桑植县已将包含苦竹寨基础设施提质、业态升级的九天峰恋景区提质升级项目纳入县级“十五五”重点项目库，市经投集团同步对接市级各部门，推动项目纳入全市“十五五”重点项目清单，争取用地、审批、政策全方位倾斜，所有建设内容严格避让永久基本农田与核心生态红线。

（二）从严管控古建风貌，首期修缮工程筹备到位

落实风貌管控措施。坚持“保护优先、修旧如旧、最小干预”原则，推进古建保护与寨区风貌管控。桑植县已建立全域建房管控机制：暂停古寨核心区新增建房审批，全面清退整改已批未建、不符合景区风貌项目；将苦竹寨村民建房审批权限上收县级，由县直职能部门联合利福塔镇政府闭环管理；统一管控新建房屋体量、层高、外立面风格、色彩，保持古寨整体肌理协调。同时对

古寨建筑实行历史遗存、传统民居、新建建筑三级分类保护，全程提供风貌建设指导。

古建修缮有序推进。市经投集团完成村内古民居、古街巷全覆盖摸排，建立“一屋一档”标准化管理台账，坚持“修旧如旧、安全为先、旧料利用”修缮准则。计划 2026 年 7 月启动古风山庄民宿室内装修及核心古建筑保护性修缮，同步实施周边民居风貌改造、古码头、风雨廊等公共空间修复。当前勘查、施工方案编制已完成，正在遴选施工单位；桑植县针对该民宿装修项目开通审批绿色通道，保障项目快速落地投用。

（三）三色融合培育文旅业态，系统打造本土文化品牌

深挖“三色”资源。聚焦“红、古、绿”三色融合发展，推动文旅业态从单一观光向沉浸式体验转型。红色方面，深挖《门口挂盏灯》红色典故，规划打造红色情景街区、“我的长征”红色研学产品，常态化开展红色体验活动。古色方面，依托桑植民歌、仗鼓舞、土家族撒叶儿嗬三项国家级非遗资源，布局非遗展示场馆，推出常态化民俗展演和互动体验项目。绿色方面，统筹生态休闲、农事体验、水上娱乐等配套业态。先期以古风山庄为示范打造精品民宿和非遗展示空间，后续再分步落地红色情景街区、水上灯光秀、田园农事体验等业态。

同步推进招商与推广。桑植县将同步推进张家界异星部落招商项目落地，丰富周边业态，形成文旅集群发展效应。市文旅局将全程指导业态优化升级，规避同质化、低层次开发，构建“寨中体验、田园休闲、水上游乐”的立体旅游格局。运营阶段由市经投

集团统筹专业团队策划运营，桑植县将苦竹寨纳入全县文旅整体宣推体系，市文旅局整合全市文旅宣传资源，统一指导景区品牌包装、特色节庆策划，持续提升区域知名度。

（四）搭建共建共享机制，完善多方资金扶持渠道

建立群众利益共享模式。全域推行“公司+合作社+农户”利益联结机制，桑植县配合市经投集团完善利益联结细则，优先吸纳本地村民参与古建管护、非遗展演、民宿服务、景区保洁等岗位，实现群众就近就业增收，提升村民主动参与古寨保护、开发的积极性。

多级资金申报协同发力。桑植县主动对接省、市文旅、发改部门，打包基础设施、非遗展示类项目申报上级专项资金。市文旅广体局同步打通市级、省级文旅专项扶持资金申报通道。市经投集团同步探索政企合作、引入社会资本等多元投融资模式，缓解项目资金压力。

（五）配套设施同步规划，多方协同保障落地运营

项目同步设计生态停车场、道路升级、环卫管网、乡土特色标识标牌等旅游配套工程，补齐区域基础设施短板。运营阶段，市经投集团牵头引入专业运营团队，桑植县负责持续梳理在地红色、民俗、非遗资源，为运营内容提供素材支撑。市、县两级文旅部门协同推进国家级、省级文旅品牌创建工作，联动张家界西线各大景区抱团发展，提升区域文旅整体竞争力。

三、下一步工作计划

下一步，将紧扣市委、市政府关于西线旅游开发的战略部署，

进一步健全跨区域协同推进机制，强化统筹调度，打破行政壁垒，凝聚工作合力。重点抓好以下工作：一是加快推进古风山庄修缮，完善配套设施建设，确保项目早建成、早见效；二是同步引入专业运营团队，深化品牌策划与市场推广，联动周边景区打造精品旅游线路，提升整体吸引力；三是持续优化“公司+合作社+农户”利益联结机制，拓宽群众参与渠道，推动共建共治共享，切实把苦竹寨建设成为红古绿融合发展的示范样板和西线旅游提质升级的重要支点；四是统筹古建活态保护、文旅产业培育、乡村振兴一体推进，稳步将苦竹寨打造为红古绿融合发展的实用载体，助力西线旅游发展。

感谢你们对西线旅游发展的关心支持。

张家界市经济发展投资集团有限公司

2026 年 7 月 13 日